

**КОНТРОЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ГУБЕРНАТОРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, дом 3, литер А, тел. 8(812) 539-49-00
e-mail: kkglo@lenreg.ru

**Постановление № 36
о прекращении дела об административном правонарушении**

г. Санкт-Петербург

26 апреля 2022 года

Я, консультант отдела финансового контроля в иных отраслях экономики Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области Садовникова Анастасия Андреевна, в результате рассмотрения материалов контрольного мероприятия комитета по социальной защите населения Ленинградской области с приложенной копией акта от 04.03.2022 №2-2022-44 по результатам проведенной проверки Ленинградского областного государственного стационарного бюджетного учреждения социального обслуживания «Лодейнопольский специальный дом - интернат для престарелых и инвалидов» (ИНН 4709003136), адрес местонахождения: 187700, Ленинградская область, Лодейнопольский р-н, Лодейное Поле г., Ленинградское шоссе, дом 71,

УСТАНОВИЛ:

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (далее - Комитет) в период с 21.02.2022 по 04.03.2022 в соответствии с распоряжением Комитета от 13 января 2022 №03-09 «О проведении плановых проверок комитетом по социальной защите населения Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд» проведено контрольное мероприятие в Ленинградском областном государственном стационарном бюджетном учреждении социального обслуживания «Лодейнопольский специальный дом - интернат для престарелых и инвалидов» (далее - Учреждение).

По результатам контрольного мероприятия Актом проверки от 04.03.2022 № 2-2022-44 (далее – Акт) выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе нарушение, содержащее признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 7.29.3 КоАП РФ (несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)).

В ходе проверки Комитетом по контракту от 12.10.2021 № 55 (реестровый № 2470900313621000045) выявлено нарушение требований п. 12 Приказа Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 года № 1064н «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения», а именно, Учреждением после несостоявшейся закупки лекарственных препаратов для медицинского применения выбраны следующие после минимальных цены в Государственном реестре предельных отпускных цен, а не использована цена, полученная методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Согласно Акту указанные факты свидетельствуют о несоблюдении порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки, что является административным правонарушением, за которое установлена административная ответственность должностных лиц по ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Данный вывод о наличии в действии должностных лиц Учреждения нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденного приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 года № 1064н, является необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

Согласно п. 22 ст. 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги и федеральные органы исполнительной власти, Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по космической деятельности «Роскосмос», уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона о контрактной системе.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения утвержден приказом Министерства здравоохранения РФ от 19.12.2019 года № 1064н (далее – Приказ № 1064н).

Учреждением 07.09.2021 года размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона (№ 0345200001521000039) на поставку лекарственных препаратов для нужд ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный ДИ» в 2021 году.

Предметом закупки являлись препараты из перечня жизненно важных лекарственных средств.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.09.2021 № 0345200001521000039-1 аукцион признан несостоявшимся, т.к. не подана ни одна заявка.

Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» утверждены правила государственной регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (далее – Постановление № 865).

В соответствии с п. 3 Постановления № 865 Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет регистрацию предельной отпускной цены производителя на лекарственный препарат, ее перерегистрацию, внесение указанной зарегистрированной (перерегистрированной) предельной отпускной цены в государственный реестр предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - государственный реестр), выдачу держателю или владельцу регистрационного удостоверения лекарственного препарата (уполномоченному им лицу) выписки из приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации о государственной регистрации (перерегистрации) предельной отпускной цены производителя на лекарственный препарат.

Учреждением размещено в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона от 21.09.2021 № 0345200001521000042 на поставку лекарственных препаратов для нужд ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный ДИ» в 2021 году. Согласно размещенных в ЕИС документов для расчета цены единицы лекарственного препарата Учреждением выбрана максимальная цена из государственного реестра, в связи с тем, что по некоторым позициям следующая цена единицы лекарственного препарата, рассчитанная методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), была выше, чем максимальная цена из государственного реестра.

При этом, согласно пункту 13 Приказа № 1064н в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по НМЦК, начальной цене единицы лекарственного препарата, определенной в соответствии с пунктом 12 Приказа № 1064н, не привело к заключению контракта, при осуществлении следующей закупки в качестве цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата заказчиком принимается максимальное значение цены лекарственного препарата по данным государственного реестра.

Следовательно, факт выбора следующих после минимальных цены в Государственном реестре предельных отпускных цен не содержит события правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения (п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 6 ст. 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

На основании изложенного выше, руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ и ч. 6 ст. 28.7 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.29.3. КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с главой 30 КоАП РФ постановление о прекращении дела об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ.

Постановление о прекращении дела об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано в надлежащем порядке (ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ).

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ.

Консультант отдела финансового контроля
в иных отраслях экономики
Контрольного комитета
Губернатора Ленинградской области



А.А. Садовникова