



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Лодейнопольская
городская прокуратура**

ул. Гагарина, д.22, г. Лодейное Поле,
Ленинградская обл., 187700

Директору ЛОГБУ
«Лодейнопольский специальный
ДИ»

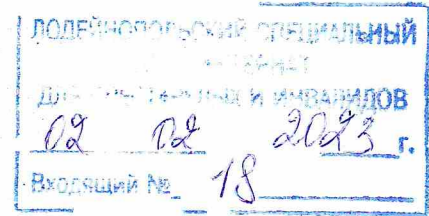
Лопиновой А.И.

Ленинградское шоссе, д. 71, г.
Лодейное Поле, Ленинградская
область, 187700

27.01.2023 № 7-73-2023

На № _____ от _____

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства**



Лодейнопольской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры Ленинградской области от 20.01.2023 № 20-27-2023/1 проведена проверка соблюдения прав граждан, пребывающих в ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный ДИ».

Установлено, что учреждение является медико-социальным учреждением, предназначенным для временного, постоянного проживания престарелых граждан, инвалидов I – II группы, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся в постоянно-постороннем уходе из числа освобождаемых из мест лишения свободы особо опасных рецидивистов и других лиц, за которыми в соответствии действующим законодательством, установлен административный надзор, так же граждан пожилого возраста и инвалидов ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка, лиц, занимавшихся бродяжничеством попрошайничеством.

На момент проверки в учреждении на государственном обеспечении находилось 388 человек.

Права и обязанности поставщиков и получателей социальных услуг регламентированы Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «С основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации (далее – Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ).

На основании положений ст. 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ, получатели социальных услуг имеют право на уважительное гуманное отношение; защиту своих прав и законных интересов соответствии с законодательством Российской Федерации; обеспечен условий пребывания в организациях социального обслуживания соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также надлежащий уход.

АВ №1926
Лодейнопольская городская прокуратура
Ленинградской области
№ 7-73-2022 т.5/2-23-20410011

В целях реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2013 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» приказом Минтруда России от 24.11.2014 № 940н утверждены Правила организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений.

Правила определяют порядок организации деятельности организаций социального обслуживания и их структурных подразделений, предоставляющих социальные услуги в сфере социального обслуживания (далее соответственно - организации социального обслуживания, социальные услуги), рекомендуемые нормативы штатной численности и перечень необходимого оборудования для оснащения организаций социального обслуживания (их структурных подразделений), оказывающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

Указанными правилами определен перечень оборудования, необходимого для оснащения организаций, представляющих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

В нарушение требований «Правил организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений» утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.11.2014 № 940н в ходе надзорной проверки в ЛОГСБУ СО «Лодейнопольский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»:

- по периметру спортивного зала (ЛФК) не оборудованы горизонтальные поручни;

- в кабинете психологической разгрузки отсутствуют кресло мягкое с высокой спинкой и подлокотниками, диван мягкий.

В соответствии со ст.ст. 15, 16 Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности.

Технические требования к оборудованию входа (выхода) зданий и сооружений для людей с нарушениями опорно-двигательного аппарата предусмотрены Сводом правил СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», утвержденных приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр).

Исходя из п.п. 5.1.11, 5.1.17, поверхность пандуса должна быть нескользкой с учетом требований 5.1.11.

В качестве поверхности пандуса допускается использовать металлические решетки. Размеры ячеек должны соответствовать требованиям 5.1.18. При этом конструкция пандуса должна выдерживать нагрузку не менее 250 кг/м^2 с прогибом не более 5 мм.

При применении для пандусов металлических решеток из просечно-вытяжного листа допускается максимальный размер ячеек в направлении движения - 20 мм. Поверхность пандуса должна быть нескользкой, выделена цветом или текстурой, контрастной относительно прилегающей поверхности.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований в ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный ДИ» указанные требования не соблюдаются, поверхность пандуса выложена плиткой, цветом или текстурой не выделена.

Кроме того, как следует ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ) организации всех форм собственности обеспечивают соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения за счет собственных средств.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства.

Согласно ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В целях реализации требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 № 44 утверждены санитарные правила СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее – СП 2.1.3678-20).

Санитарные правила направлены на охрану жизни и здоровья

населения, обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных, неинфекционных заболеваний и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к выполнению работ и предоставлению гостиничных, медицинских, бытовых, социальных услуг, услуг в области культуры, спорта, организации досуга, развлечений, продаже товаров производственно-технического назначения для личных и бытовых нужд (далее - услуги), а также к используемым хозяйствующими субъектами зданиям, сооружениям, помещениям, оборудованию и транспортным средствам (п. 1.1 СП 2.1.3678-20).

Согласно п. 1.2. СП 2.1.3678-20 правила обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, предоставляющими услуги населению на территории Российской Федерации, перечисленными в пункте 1.1 настоящих правил.

В результате проведенной 24.01.2022 в период времени с 13 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин. надзорной проверки в отделениях ЛОГБУ «Лодейнопольский специальный ДИ» выявлены следующие нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства:

1. покрытия стен, потолков и полов во всех отделениях (помещениях) учреждения имеют дефекты (отшелушивание штукатурки, трещины, сколы, следы протечек, частичное отсутствие краски; частичное отсутствие плитки, плинтусов, щели, дыры; частичное нарушение целостности покрытия подоконников, частичное нарушение целостности покрытия дверей), что не позволяет осуществить качественную влажную уборку с использованием моющих и дезинфицирующих средств, на отделениях с деревянными окнами двухэтажного корпуса покрытие (краска) оконных рам и подоконников имеет нарушение целостности, дефекты, остекление окон выполнено не из цельного стеклопакета, допускается наличие нарушения целостности стекла (трещины), и не соответствует требованиям п.п. 2.7, 9.21 СП 2.1.3678-20;
2. вентиляционные выходы в помещениях учреждения заклеены бумагой, частично отсутствуют вентиляционные решетки, вентиляционные выходы в душевых частично отсутствуют, что не соответствует п.п. 2.4, 4.5.3, 9.17 СП 2.1.3678-20;
3. москитные сетки на окнах в жилых комнатах отсутствуют, что является нарушением требований п.9.42. СП 2.1.3678-20;
4. в санитарных узлах отделений отсутствуют сиденья на унитазах, полотенцесушители; в душевых не предусмотрены вешалки и полочки для умывальных принадлежностей, полотенце и личной одежды, в санитарном узле отделения милосердия № 1 в одном из туалетов отсутствует раковина для мытья рук, что не соответствует требованиям п.п. 9.25, 9.26 СП 2.1.3678-20;
5. покрытие мебели в фойе на отделениях (диваны, скамейки) имеет дефекты и повреждения, что не обеспечивает проведение влажной обработки

с применением моющих и дезинфицирующих средств, и не соответствует требованиям п. 9.24 СП 2.1.3678-20;

6. уборка в помещениях организации проводится не надлежащим образом (паутина, грязные вентиляционные решетки), что является нарушением п.9.37, 9.38 СП 2.1.3678-20;

7. в помещениях постоянного пребывания и проживания отсутствуют приборы по обеззараживанию воздуха, что не соответствует п. 9.19 СП 2.1.3678-20;

8. в умывальных и туалетных комнатах отсутствуют одноразовые полотенца для рук и ног, что не соответствует п. 9.23 СП 2.1.3678-20;

9. хранение уборочного инвентаря осуществляется неупорядоченно, частично навалом, что является нарушением п. 9.25 СП 2.1.3678-20,

10. в кладовых для хранения запасов одежды и обуви проживающих, отсутствует возможность проведения уборки помещения в связи с хранением вещей навалом, на полу, на подоконнике, что является нарушением п. 9.37 СП 2.1.3678-20;

11. допускается хранение санитарной и специальной одежды совместно с личной одеждой сотрудников (в одном шкафу), что является нарушением п. 9.50 СП 2.1.3678-20.

Кроме этого, городской прокуратурой выявлены нарушения при проведении проверки на пищеблоке учреждения.

Так, в целях реализации требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 утверждены санитарно-эпидемиологические правила и нормы СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний; распространяются на юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по оказанию услуг общественного питания населению (п.п. 1.1, 1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В результате надзорной проверки на пищеблоке выявлены следующие нарушения:

1. внутренняя отделка в помещениях пищеблока имеет дефекты и повреждения (частичное отсутствие плитки, пятна черного цвета, следы протеканий, отсыревание), что является нарушением п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

2. в помещении овощного склада (подвальное помещение) допускается хранение пищевых продуктов без маркировочных ярлыков (лук, капуста), что является нарушением п. 2.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

3. в морозильной камере нарушаются условия хранения пищевых продуктов (температурный режим), а именно: допускается хранение при температуре -8°C пищевой продукции: мороженая пищевая рыбная продукция Минтай, дальневосточ. б/г морож., АО «Океанрыбфлот», Россия, Камчатский край, Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, д.27, дата изготовления: 19.07.2022, годен до: 18.01.2024, условия хранения: при температуре не выше -18°C ; замороженная мясная продукция, печень, импортер: ООО «Стронг» Россия, Санкт-Петербург, Аптекарский пр-т., д. 10, лит.Б, пом.1-Н, условия хранения: хранить замороженным -18°C ; Мясо кур (тушка цыпленка бройлера), 1 сорт ТМ Куринное царство замороженная потрошенная, ГОСТ 31962-2013, АО «КЦ», Россия, Воронежская область, Лискинский район, город Лиски, ул. Фестивальная, дом4, изготовлено и упаковано: 27.03.2022, срок годности и условия хранения при T минус 18°C не более 12 месяцев, что является нарушением п.п. 2.9, 3.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

4. морозильные камеры в складском помещении пищеблока не оборудованы термометрами, что является нарушением п. 3.13 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

5. мясо-рыбный цех пищеблока не оснащен моечным оборудованием (ваннами), изготовленными из материалов, соответствующих требованиям, предъявляемым к материалам, контактирующим с пищевой продукцией, устойчивыми к действию моющих и дезинфицирующих средств – на внутренней поверхности эмалированных моечных ванн отсутствует эмалевое покрытие, что является нарушением п. 2.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

6. для обеззараживания воздуха в помещениях, задействованных в приготовлении холодных блюд, участках порционирования блюд отсутствует бактерицидное оборудование, что является нарушением п. 2.14 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

7. на пищеблоке на маркировке емкости с рабочим раствором дезинфицирующего средства отсутствуют сведения о дате разведения и предельном сроке годности, что является нарушением п. 4.6 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

8. на пищеблоке отсутствуют инструкции по разведению дезинфицирующего средства «Люир Хлор», что является нарушением п. 4.5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

9. в овощном цехе пищеблока санитарно-техническое оборудование неисправно (течет кран, на полу лужа), что не соответствует требованиям п. 2.16 СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

10. пищеблок в достаточном количестве не оснащен кухонной посудой, изготовленной из материалов, соответствующих требованиям, предъявляемым к материалам, контактирующим с пищевой продукцией, устойчивыми к действию моющих и дезинфицирующих средств –

используется деформированная кухонная посуда (кастрюли, крышки), что является нарушением п. 2.9 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Более того, в помещениях пищеблока, а также на отделениях обнаружены насекомые (тараканы), имеются следы жизнедеятельности грызунов, что является нарушением п.2.23 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, п. 2.12 СП 2.1.3678-20.

Также в ходе надзорной проверки выявлены нарушения требований о пожарной безопасности.

Законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности (ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ).

Как следует из ст. 3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

В целях реализации требований ст. 16 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», которыми установлены требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

Кроме того, в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определения основных положений технического регулирования в области пожарной безопасности и установления общих требований пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения принят Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и свод правил «СП 3.13130.2009 Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».

В соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет

собой, в том числе установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации.

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

В ходе проведенной проверки в выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

1. Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (п. 26 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации»).

2. На объекте защиты не хранится техническая документация на системы противопожарной защиты (автоматическая пожарная сигнализация), в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем (п. 54 «Правил противопожарного режима в Российской Федерации»).

3. Здание не оснащено системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре 3-го типа (пункт 3 приложения № 5 к требованиям к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.09.2021 № 1464 «Об утверждении требований к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре», ч. 4 ст. 4, п. 2 ч. 1. ст. 6, ч. 3 ст. 6, ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 3.3, раздел 7, таблица 2, п. 3 «СП 3.13130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».

Выявленные в результате надзорной проверки нарушения являются недопустимыми, нарушают права граждан на охрану жизни и здоровья, и стали возможны в результате недобросовестного исполнения сотрудниками учреждения своих должностных обязанностей, отсутствия должного контроля за работой подчиненных со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

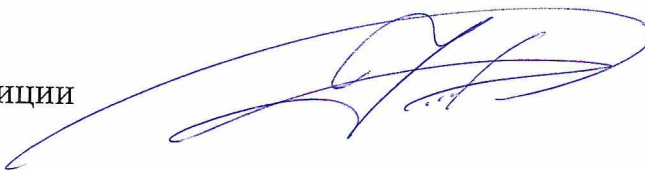
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Лодейнопольской городской прокуратуры, принять конкретные меры по устранению указанных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а также недопущению их впредь.

2. О дате и времени рассмотрения представления уведомить Лодейнопольского городского прокурора.

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц допустивших указанные нарушения к дисциплинарной ответственности.

4. О результатах принятых мер сообщить в Лодейнопольскую городскую прокуратуру в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления с приложением протокола рассмотрения представления и приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Городской прокурор
старший советник юстиции



С.В. Филичев